

VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR GROENALLIANTIE MIDDEN-HOLLAND E.O.

Onderwerp	:	Hondenbeleid, voortgangsrapportage
Kenmerk	:	D21-15632
Bijlagen	:	-
Besluitdatum	:	22 april 2021
Vorbereid door	:	Dhr. E. Rumpff

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- Kennis te nemen van de voortgang van het project hondenbeleid;
 - Een verhoging van het bestaande krediet Hondenbeleid met € 22.000 ten laste van de Investeringsreserve van de Groenalliantie vast te stellen;
 - Kennis te nemen van het advies van de Gebiedsadviescommissie Reeuwijkse Plassen e.o. en Krimpenerwaard.
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

De natuur- en recreatiegebieden van Groenalliantie zijn er voor iedereen. Dat geldt zowel voor mensen die honden uitlaten, als voor mensen die zonder hond komen. Momenteel gelden in de natuur- en recreatiegebieden van Groenalliantie de Algemene Plaatselijke Verordeningen van de deelnemende gemeenten. In veel gevallen worden de natuur- en recreatiegebieden aangewezen als losloopgebieden voor honden, zonder verdere uitwerking. In enkele gebieden zijn wel regels ingevoerd. Uit reacties van recreanten blijkt dat men de regelgeving onduidelijk vindt. Er is ook behoefte aan nadere regels voor het uitlaten van grotere groepen honden, zoals het geval is bij hondenuitlaatservices en hondentrainingen. Veel gebruikers van de gebieden geven aan dat ze de grote groepen bedreigend vinden.

Dit zijn redenen voor Groenalliantie om een hondenbeleid op te stellen voor al haar beheergebieden. Dit hondenbeleid bestaat uit een hondenverordening die de mogelijkheid geeft om via aanwijzingsbesluiten een zonerings te bepalen (waar honden los mogen, een aanlijnplicht geldt en waar honden verboden zijn) én om een beleid op te stellen voor het afgeven van ontheffingen voor het lopen met meer dan drie honden per begeleider en vergunningen voor hondenuitlaatservices en hondentrainers.

Enquête hondenbeleid

Om te komen tot een goed onderbouwde zonerings, zijn betrokkenen via een online enquête geraadpleegd. Er is gevraagd van welke gebieden men gebruik maakt en waar men last ondervindt van honden. Ook zijn vragen gesteld over waar men honden los laat lopen en in hoeverre men rekening houdt met andere recreanten. Aan mensen, die zonder hond komen, is gevraagd of, waardoor en waar men last heeft van honden. Op de enquête zijn 1933 reacties binnengekomen, waarvan ongeveer driekwart van mensen die honden uitlaten.

Uit de reacties blijkt dat er veel onduidelijkheid is over wat nu wel en niet mag, maar men is ook bang voor "regelzucht". Zeventig procent van de respondenten, die zonder hond komen, zeggen last te hebben van honden. Uit de enquête ontstaat het beeld dat doordeweeks en bij minder mooi weer de gebieden nagenoeg alleen worden bezocht door mensen die honden uitlaten. Zij komen vaak en komen in groten getale en zij voelen zich verbonden met de gebieden. Zowel mensen die honden uitlaten als mensen die zonder hond komen, hebben last van grote groepen honden, zoals bij hondenuitlaatservices en hondentrainingen.

Hondenverordening

De verordening is door het DB vastgesteld en voor zienswijzen toegestuurd aan de gemeenten. De gemeenten hebben hierop gereageerd, al dan niet met een zienswijze. Er is besloten om de vaststelling van de verordening uit te stellen tot na de burgerparticipatie over de zonering en het vergunningenbeleid.

In het ambtelijke overleg over het ontheffingen- en vergunningenbeleid zijn nog enige juridisch-technische wijzigingen in de verordening doorgevoerd. Dit heeft echter geen invloed op de strekking van de verordening, waardoor het niet nodig is om de verordening opnieuw voor een zienswijze voor te leggen aan de gemeenten. De definitieve verordening zal op 22 april in de vergadering van het DB worden geagendeerd (voorafgaand aan dit AB), waarna hij op 28 juni door het AB kan worden vastgesteld.

Beleid voor ontheffingen en vergunningen

In het beleid voor ontheffingen en vergunningen is aangegeven dat particulieren, die meer dan drie honden per begeleider uitlaten, een ontheffing moeten aanvragen. De ontheffing geldt voor een specifiek deelgebied van Groenalliantie. De huisgenoten van de ontheffing-houder mogen ook van de ontheffing gebruik maken.

Voor bedrijfsmatige activiteiten als hondenuitlaatservices en georganiseerde hondentrainingen is een vergunning nodig. Dat geldt ook voor particulieren die volgens een vaste afspraak werken. In de vergunning wordt een specifiek terrein aangewezen waar men kan werken. Deze terreinen zijn opgenomen in de zonering.

In het ambtelijk overleg met de deelnemende gemeenten is afgesproken dat er vooralsnog geen leges wordt geheven op de ontheffingen en vergunningen. Omdat de verordening een publiekrechtelijke regeling is, mag Groenalliantie alleen de kosten van de administratie doorberekenen in de leges. Omdat er sprake is van relatief weinig vergunningen en ontheffingen is de verwachting dat het innen van de leges meer geld kost dan het oplevert. Groenalliantie heeft geen legesverordening.

Zonering

Op kaarten is aangegeven waar honden aangelijnd moeten zijn, verboden zijn en waar ze los mogen lopen. Tevens zijn gebieden aangewezen voor hondenuitlaatservices en hondentrainingen. Voor de zonering hanteren we de onderstaande uitgangspunten die voortkomen uit de enquêteresultaten:

- Zo veel mogelijk aansluiten bij de huidige situatie.
- Speelplekken, ligweides en stranden zijn verboden voor honden.
- Op fietspaden moeten honden aangelijnd zijn (ook als ze door losloopgebieden lopen).
- Waar fietspaden dwars door losloopgebieden lopen wordt dit kenbaar gemaakt aan fietsers.
- Met de losloopgebieden sluiten we zo veel mogelijk aan bij de huidige situatie.
- Binnen de losloopgebieden worden gebieden aangewezen waar hondenuitlaatservices en hondentrainers kunnen werken.
- In de zones waar geen losloopgebied of hondenverbod geldt, dienen honden aangelijnd te zijn.
- In gebieden waar rust voor de fauna belangrijk is, geldt een aanlijnplicht.

De zonering kan weerstand oproepen bij de betrokkenen. Wij verwachten discussie over de volgende punten:

1. Goudse Hout: De gemeente heeft fietsen toegestaan op alle wandelpaden. Deze liggen in losloopgebied, waardoor conflicten tussen fietsers en honden niet zijn uitgesloten.
2. In 't Weegje is de parkeerplaats aangewezen als aanlijngebied. Dit is gebeurd om te voorkomen dat honden direct de speeltuin achter het restaurant op rennen. De speeltuin is verboden voor honden.
3. Reeuwijkse Hout: Het strand wordt het hele jaar verboden voor honden. Dat geldt nu alleen in het zomer halfjaar. Als compensatie is het losloopgebied groter geworden en is een tweede hondenstrand aangelegd.
4. Goudse Hout: de afstemming met het project Biodiversiteit speelt hier een belangrijke rol. De werkgroep Achterwillens heeft een alternatief gepresenteerd waarin de vrijheid voor honden verder wordt beperkt dan in ons voorstel. De vrienden van de Goudse Hout willen juist meer

ruimte voor de honden. De aanlijnplicht in het oostelijk deel is volgens hen niet nodig. Ons voorstel lijkt een goed compromis.

5. Krimpenerhout: Het strand bij de surfplas wordt het hele jaar verboden voor honden. Dat geldt nu alleen in het zomer halfjaar. Er is een wens om vanaf het parkeerterrein met de hond los naar het hondenstrand te lopen. Deze wens is niet ingewilligd om te voorkomen dat de honden het strand op rennen. Er wordt geklaagd over de waterkwaliteit bij het hondenstrand. Er is geen gebied voor hondenuitlaatservices in de Krimpenerhout aangewezen. In het Loetbos is daarvoor voldoende ruimte.

Afgestemd met de gemeenten

De verordening, het ontheffingen- en vergunningen beleid en de zonering zijn besproken met de ambtenaren van de deelnemende gemeenten, waarbij ook een juridische toets heeft plaatsgevonden.

Evaluatie en eventuele aanpassingen

Belangrijk is om op te merken dat zowel de zonering als het ontheffingen- en vergunningenbeleid worden geëvalueerd en dat ze met een besluit van het Dagelijks Bestuur via een korte procedure kunnen worden gewijzigd.

Vervolgproces

Begin maart zijn de concepten van de verordening, zonering en het ontheffingen- en vergunningenbeleid gedurende 3 weken gepubliceerd op de website van Groenalliantie www.groenalliantiemiddenholland.nl/honden

Een ieder kon hier via het mailadres groenalliantiehondenbeleid@staatsbosbeheer.nl op reageren. Hier hebben we ongeveer 100 reacties op gehad. Deze vragen en opmerkingen zijn beantwoord in een notitie, die eveneens is gepubliceerd, samen met de aangepaste concepten van de verordening, de zonering en het ontheffingen- en vergunningenbeleid.

Voor de resterende vragen worden begin april MS-teams meetings georganiseerd per gebied. Om de MS-teams vergaderingen overzichtelijk te houden qua aantallen bezoekers en aantal te behandelen vragen, is gekozen voor deze getrapte consultatie. Hiervoor zijn ongeveer 50 aanmeldingen binnengekomen.

Voor hondenuitlaatservices, georganiseerde hondentrainers en particulieren die meer dan drie honden uitlaten, is er een aparte bijeenkomst over het ontheffings- en vergunningenbeleid gehouden op 30 maart. Met de hondentrainers is nog vervolgoverleg nodig omdat de variëteit aan soorten hondentrainingen moeilijk is in te passen in de zones die nu in de zonering zijn aangegeven.

In de vergadering van het DB van 22 april 2021 wordt de definitieve tekst van de hondenverordening ter goedkeuring voorgelegd.

De verordening wordt naar verwachting in de vergadering van 28 juni 2021 in het Algemeen Bestuur vastgesteld. Daarna is het Dagelijks Bestuur bevoegd om het vergunningen- en ontheffingenbeleid én de zonering vast te stellen. Dit kan in een DB, aansluitend op de vergadering van het Algemeen Bestuur, op 28 juni 2021.

Financieel

Het opstellen van het hondenbeleid heeft meer inspanning gekost dan geraamd.

Op verzoek van de gemeenten is een extra afstemmingsronde over de verordening ingelast, waardoor het proces langer duurde en er vaker concepten moesten worden aangepast en besproken. Voor het vergunningen- en ontheffingenbeleid was eveneens meer afstemming nodig dan voorzien.

Door de Coronapandemie moet voor de participatie met alternatieve middelen worden gewerkt, omdat "traditionele" bewonersavonden niet mogelijk zijn. Zowel de enquête als de online bewonersconsultatie vragen meer inspanning dan traditionele bewonersavonden. Daarnaast is te verwachten dat na de bewonersconsultatie er nog overleg nodig zal zijn met verschillende groepen betrokkenen. In de Financiële paragraaf is dit verder uitgewerkt.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

DB 31 maart 2021

Ingestemd met de verhoging van het bestaande krediet en kennis genomen van de laatste stand van zaken.

DB 8 oktober 2020

Ingestemd met een nieuw besluitvormingstraject om tot de Hondenverordening GA te komen, waarbij de verordening in juli 2021 door het AB wordt vastgesteld en direct daarna door het DB een besluit neemt over het vergunningenbeleid en de zonering (het aanwijzingsbesluit).

DB 2 juli 2020

Ingestemd met de aanscherpingen in de Hondenverordening Groenalliantie en besloten de Hondenverordening Groenalliantie voor zienswijzen toe te zenden aan de deelnemende gemeenten en het voorstel ter goedkeuring inclusief de nog te ontvangen zienswijzen voor te leggen aan het Algemeen Bestuur.

DB 7 mei 2020

Het DB heeft ingestemd met het voorstel met betrekking tot de hondenverordening, onder voorbehoud dat er nadere afstemming plaatsvindt op ambtelijk niveau en dat eventuele aanscherpingen nav deze afstemming weer aan het DB worden voorgelegd.

AB 16 December 2019

Kennis te nemen van de terugkoppeling uit de eigen colleges van B&W waarbij het voorgestelde op draagvlak is getoetst;

Vaststellen van het voornemen om een 'Verordening reguleren hondenbezoek gebieden GA' te ontwikkelen.

Het bestaande krediet van € 17.000 te verhogen met € 40.000 ten laste van de Investeringsreserve Groenalliantie tot en met 31-12 2020.

DB mei 2019:

Instemmen met het ontwikkelen van een verordening voor het hondenbeleid

AB 5 juli 2018:

Instemming met kredietaanvraag hondenbeleid

DB 9 november 2017: 4

Instemming met op te stellen hondenbeleid

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

De verordening en het vergunningen- en ontheffingenbeleid zijn in overleg met de afdeling juridische zaken van Staatsbosbeheer tot stand gekomen. Beide zijn eveneens afgestemd met juristen van de deelnemende gemeenten.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

Stand van zaken financieel			
Krediet			€ 57.000
Reeds besteed in 2019			€ 7.134
Restant krediet per 1-1-2020			€ 49.866
besteed tot	1-3-2021		€ 36.243
Resteert			€ 13.624
Raming van de nog uit te voeren werkzaamheden			€ 35.214
	Extra benodigd krediet		€ 21.591

Nog uit te voeren werkzaamheden		
Voorbereiden participatietraject	€	8.099
participatieavonden	€	14.284
Afstemming belangengroepen vervolg (2 dagen per gebied)	€	9.100
Afronden besluitvorming	€	3.731
Totaal	€	35.214

Bij de raming van de nog uit te voeren werkzaamheden houden we rekening met nadere afstemming met belangengroepen na de bewonersbijeenkomsten. Aan het bestuur wordt gevraagd om ten behoeve van het hondenbeleid het bestaande krediet Hondenbeleid van € 57.000 te verhogen met € 22.000 ten laste van de Investeringsreserve van de Groenalliantie tot en met 31 december 2021.

6. COMMUNICATIE

De verordening, het vergunningen- en ontheffingenbeleid en de zonering zijn onderwerp van een participatie-traject. Er is een online enquête gehouden. De resultaten hiervan worden samen met de concept verordening, het concept vergunningen- en ontheffingenbeleid en de concept zonering gepubliceerd op de website van Groenalliantie. Iedereen kan hierop gedurende drie weken schriftelijk reageren. Op deze reacties wordt in een notitie gereageerd, die vervolgens samen met de aangepaste concept stukken wordt gepubliceerd op de website.

Daarna zijn er online bijeenkomsten voor de verschillende gebieden en voor de hondenuitlaatservices en hondentrainers. De procedure wordt via een persbericht aan de lokale kranten en via de gemeentepagina's bekend gemaakt. Iedereen die zich hiervoor heeft aangemeld (via de enquête of anderszins) krijgt een e-mail bericht.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer, in overleg met de deelnemende gemeenten.

8. VERDERE PROCEDURE

Bij het DB van 22 april 2021 wordt de definitieve tekst van de verordening voorgelegd. Tevens wordt een stand van zaken van de participatie geagendeerd.

Op 28 juni 2021 wordt de verordening voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Indien de verordening wordt vastgesteld, kan het Dagelijks Bestuur direct daarna het vergunningen- en ontheffingenbeleid vaststellen en een aanwijzingsbesluit nemen om de zonering vast te stellen

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur van Groenalliantie Midden-Holland e.o.,



Dhr. R.W. van Keulen
Bestuurssecretaris