

**VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR
GROENALLIANTIE MIDDEN-HOLLAND EN OMSTREKEN**

Onderwerp	: Ontwikkelplan Groenalliantie 2030, met Investeringsagenda 2021-2025
Kenmerk	: D21-48007
Bijlagen	: -2-
Besluitdatum	: 13 december 2021
Vorbereid door	: Dhr. van Arkel

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- Vaststellen van het 'Ontwikkelplan Groenalliantie 2030' als strategisch document bij de (door)ontwikkeling van de natuur- en recreatiegebieden;
 - Vaststellen van de 'Investeringsagenda Groenalliantie 2021-2025' als tactisch document bij de uitvoering van een meerjarenprogramma voor de realisatie van de doelen van het ontwikkelplan;
 - Een kader stellend plafond van € 52.200 vast te stellen voor de stijging van de jaarlijkse beheerlasten voor de in de Investeringsagenda genoemde projecten ten laste van de hiervoor op de begroting beschikbare ingroeieregeling voor nieuw beheer;
 - Te starten met de projectuitwerking van vier geselecteerde projecten uit de Investeringsagenda, hiervoor een krediet ter grootte van € 20.000 ter beschikking te stellen, en dit bedrag ten laste te brengen van de Investeringsreserve Groenalliantie;
 - Een programmatische aanpak voor de uitvoering van het Ontwikkelplan uit te werken, deze, samen met een aanvraag voor het benodigde uitvoeringskrediet in het eerste kwartaal 2022 aan het bestuur ter besluitvorming voor te leggen en deze uitwerking te bekostigen uit het bestaande krediet voor de opstelling van het Ontwikkelplan en dit krediet te verlengen tot 31 december 2022;
 - Dit voorstel voor advies voor te leggen aan de Gebiedsadviescommissie Groenalliantie en het advies van de gebiedsadviescommissie te verwerken mits niet strijdig met de essentie van het Ontwikkelplan en en ander ter beoordeling van de secretaris van de gebiedsadviescommissie.
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Het bestuur zet met het Ontwikkelplan Groenalliantie 2030 de koers uit voor de komende tien jaar als vervolg op de omvangrijke en succesvolle Kwaliteitsimpuls. Het Ontwikkelplan biedt, samen met de bijbehorende Investeringsagenda het handelingskader voor het samenwerken met gebiedspartners aan nieuwe opgaven.

Het Ontwikkelplan Groenalliantie 2030 is in de periode 2020-2021 opgesteld door een projectgroep van Staatsbosbeheer in samenwerking met gebiedspartners. In de eerste fase is het raamwerk van het Ontwikkelplan geschreven met daarin een verkenning van de (maatschappelijke) ontwikkelingen, de hoofdopgaven, de missie en de strategische doelen voor de komende jaren. In de tweede fase is het raamwerk uitgewerkt voor alle GA-gebieden waarbij de belanghebbenden zijn betrokken middels een (digitaal) gebiedsproces. Middels een online enquête en digitale gebiedssessies is input verzameld voor het uitwerken van de hoofdopgaven en ontwikkelingsrichting per gebied.

Ten slotte zijn de Gebiedsadviescommissie GA en belangstellende raadsleden van de vijf gemeenten geïnformeerd en geraadpleegd tijdens een raadsinformatie-bijeenkomst. De reacties hebben geleid tot aanscherpingen in het eindconcept op de thema's natuur en biodiversiteit, revitalisering en uitbreiden bossen, druktebeleving en bezoekersspreiding, nieuwe doelgroepen en de verdienkracht van de Groenalliantie.

Aanpassing voorstel na DB

Na bespreking in het DB op 18 november jl. zijn de volgende aanpassingen in het voorstel i.c. de investeringsagenda doorgevoerd:

- Voor elk van de gebieden Reeuwijkse Hout, Goudse Hout, Gouwebos, 't Weegje/Oostpolder, Krimpenerhout en Loetbos is een afzonderlijk project 'Versterken natuurwaarden en biodiversiteit' opgenomen (planvorming en quick wins).
- Het gebiedsoverstijgende project 'Versterken natuurwaarden en biodiversiteit' is vervallen.
- De uitkijktoren in de Goudse Hout is vervallen.

Ontwikkelplan Groenalliantie 2030

Hoofdoopgaven, missie en doelen

Verschillende (maatschappelijke) ontwikkelingen bepalen de komende jaren de opgaven voor de GA-gebieden. Deze ontwikkelingen hebben betrekking op bevolkingsontwikkeling, een toegenomen aandacht voor een gezond leven, een groeiend besef van het belang van natuur en biodiversiteit, klimaatverandering, veranderende recreatiepatronen en de wens bij veel belanghebbenden om betrokken te zijn bij de eigen leefomgeving. Dit leidt tot drie hoofdoopgaven voor de komende tien jaar:

- Meer ruimte voor gebiedspartners
- Blijvend versterken van de natuur- en recreatiegebieden
- Versterken recreatief netwerk

De missie van het Ontwikkelplan luidt 'Groen voor iedereen', waarbij het begrip 'iedereen' breed wordt opgevat. De natuur- en recreatiegebieden zijn er voor verschillende doelgroepen recreanten, voor omwonenden, voor ondernemers en verenigingen en voor andere belanghebbenden. Maar de gebieden vormen ook de leefomgeving van veel soorten planten en dieren, bevatten belangrijke landschappelijke waarden en voorzien in interessante (cultuur)historische verhalen.

In het Ontwikkelplan zijn negen strategische doelen bepaald om invulling te geven aan de hoofdoopgaven. Deze doelen dragen bij aan één of meerdere hoofdoopgaven en geven daarmee invulling aan de missie. De negen doelen zijn:

- Creëren gedeeld eigenaarschap (meedenken, meedoen en meebeslissen);
- Beter gastheerschap (visitekaartje, schoon, heel en veilig, informatie en communicatie);
- Uitbreiden gebieden (ruimte om doelen te realiseren, kwaliteitsborging);
- Accommoderen recreatievraag (vraag en aanbod in balans);
- Versterken natuurwaarden en biodiversiteit (natuurprofiel gebieden, natuureducatie);
- Verhogen klimaatbestendigheid (inrichting gebieden, koelteplekken, vasthouden water, veenoxidatie, bomen planten);
- Meer duurzame energie opwekken (faciliteren kleine initiatieven);
- Verbinden groengebieden (recreatief groen netwerk);
- Doorontwikkelen transferia (ondersteuning recreatief netwerk)

Samen met de gebiedspartners spant Groenalliantie zich in om deze doelen te behalen. In het Ontwikkelplan en in de Investeringsagenda zijn hiervoor diverse inspanningen opgenomen zoals het behartigen van de belangen voor recreatie, biodiversiteit en landschap, enkele verkennende onderzoeken en het uitvoeren van inrichtingsprojecten.

Gebiedsopgaven en Ontwikkelingsperspectief 2030

De algemene hoofdoopgaven en doelen zijn voor elk GA-groengebied afzonderlijk uitgewerkt in een gebiedstypering, de gewenste profilering en zonering van het recreatief gebruik, de gebiedsopgaven en een ontwikkelingsperspectief 2030. De uitwerkingen zijn op kaart verbeeld.

Het ontwikkelplan identificeert acht gebiedsoverstijgende opgaven. Dit zijn opgaven die in alle of in het merendeel van de natuur- en recreatiegebieden moeten worden aangepakt. Het gaat om urgente thema's.

Organisatie en financiering

Het realiseren van de gestelde doelen wordt bereikt door het uitvoeren van projecten uit de investeringsagenda en andere inspanningen zoals belangenbehartiging en structurele samenwerking. Dit vraagt om een goede organisatiestructuur, voldoende investeringsvermogen en een toegeruste uitvoeringsorganisatie. De uitgangspunten en kaders voor het organiseren, investeren, verdienen en uitvoeren zijn in het Ontwikkelplan opgenomen.

Investeringsagenda Groenalliantie 2021-2025

Het Ontwikkelplan gaat vergezeld van een meerjaren Investeringsagenda. Deze bevat een overzicht van uitvoeringsprojecten waarmee het bestuur invulling geeft aan de gebiedsopgaven en ontwikkelingsperspectieven. Er zijn gebiedsoverstijgende en gebiedspecifieke projecten onderscheiden. De gebiedsoverstijgende projecten bestaan uit verkenningen, onderzoeken en conceptontwikkeling. Het gaat daarbij om opgaven als de uitbreiding van de gebieden, verbetering waterkwaliteit en het ontwikkelen van een online GA-platform. De gebiedsprojecten zijn voor het merendeel inrichtingsprojecten: het versterken van natuurwaarden, de aanleg van voorzieningen en het aanpassen van de terreininrichting.

De investeringsagenda kent een looptijd van vijf jaar en heeft een dynamisch karakter. De agenda wordt geactualiseerd wanneer de voortgang van het uitvoeringsprogramma, de maatschappelijke omstandigheden of de bestuurlijke realiteit daarom vragen.

Beheerlasten

Naast middelen voor eenmalige investeringen zijn er middelen noodzakelijke om de meerjarige beheerkosten te dragen voor de uitvoeringsprojecten. De Groenalliantie heeft met het oog op het Ontwikkelplan een ingroeiregeling opgenomen in haar begroting met een omvang van € 70.000 om de stijging van deze jaarlijkse beheerlasten op te vangen. Met de reeds opgestarte projecten vooruitlopend op de vaststelling van het Ontwikkelplan is hiervan € 17.800 gereserveerd (bootcamps Krimpenerhout, Goudse Hout en Hindernisparcours Gouwebos). Derhalve resteert er € 52.200 in de ingroeiregeling die beschikbaar is voor het opvangen van de stijging van beheerlasten. De totale voorziene stijging van beheerlasten volgend uit de Investeringsagenda bedraagt circa € 30.000.

Voorstel selectie projecten Investeringsagenda Groenalliantie 2021-2025

Omwille van de continuïteit aan het werken aan de nieuwe opgaven is een vlotte overgang van planopstelling naar uitvoering gewenst. Daarom wordt voorgesteld om – vooruitlopend op het uitwerken van een meerjaren uitvoeringsprogramma - te starten met de uitvoering van enkele projecten uit de Investeringsagenda. De selectie is gemaakt op basis van urgentie, zoals het versterken van natuur en biodiversiteit, het verkennen van de uitbreiding van gebieden en de betrokkenheid van gebruikers en gebiedspartners. Voorgesteld wordt om begin 2022 te starten met de planuitwerking van onderstaande investeringsprojecten:

1. Versterken natuur en biodiversiteit (projecten RH1, GH1, GB1, W/O1, KH1 en LB1)
2. Verkennen uitbreiden natuur- en recreatiegebieden (project GO2)
3. Ontwikkelen online-platform Groenalliantie (project GO7)
4. Toekomstperspectief Oostpolder (WO1)

Voor deze projecten wordt een projectplan geschreven waarin projectresultaten, activiteiten, projectplanning, organisatie en een gedegen onderbouwing van de uitvoeringskosten worden uitgewerkt. Hiervoor is een krediet van € 20.000 (4 x € 5.000) benodigd.

Uitvoeringsprojecten

Een aantal uitvoeringsprojecten zijn al opgestart vooruitlopend op de definitieve vaststelling van het Ontwikkelplan en de Investeringsagenda. Het betreffen projecten die inzetten op 'bewegen en sporten'. Deze projecten zijn eerder opgestart omdat zich er kansen voordeden voor aanvullende financiering. Het betreffen de volgende projecten:

- Bootcamp Krimpenerhout (medefinanciering vanuit de provinciale Subsidie Bewegvriendelijke leefomgeving 2021)
- Bootcamp Goudse Hout (financiering van een aanbestedingsvoordeel)
- Hindernisbaan Gouwebos (medefinanciering vanuit de provinciale Subsidie Bewegvriendelijke leefomgeving 2021)
- Uitkijktoren Loetbos (inzet compensatiemiddelen Nederlek / voorstel ligt voor ter vergadering)

Projecten kwaliteitsimpuls

Naast bovengenoemde projecten zijn er nog aantal projecten in uitvoering die doorlopen in 2022. De afronding van al deze projecten is voorzien voor 31 december 2022:

- Rondje Reeuwijkse Plassen / pilot prioritaire verbindingen (planvorming)
- Verkenning horeca Loetbos/vastgoed (planvorming)
- Goudse Hout (uitvoering, SGG-subsidie)
- Reeuwijkse Hout (uitvoering, SGG-subsidie)

- Elfhoeven (uitvoering, SGG-subsidie)
- 't Weegje Wilhelminakade/wandelverbinding en compensatieplan (uitvoering, SGG-subsidie)

Vervolg

Meerjarenprogramma uitvoering Ontwikkelplan Groenalliantie 2030

Met de vaststelling van het Ontwikkelplan Groenalliantie 2030, de Investeringsagenda 2021-2025, én het besluit om voor vier geselecteerde projecten projectplannen te gaan opstellen wordt een start gemaakt met de uitvoering. Daarmee is een geleidelijke overgang van de planontwikkeling naar de uitvoering gegarandeerd.

Tegelijkertijd is een efficiënte aanpak voor de uitvoering in de komende jaren gewenst. Hiervoor wordt een meerjarenprogramma Uitvoering Ontwikkelplan Groenalliantie 2021-2025 uitgewerkt met een uitvoeringsplanning en een onderbouwd overzicht van de te verwachten uitvoeringskosten.

Het meerjarenprogramma vormt de onderbouwing van een aanvraag van het benodigde uitvoeringskrediet en wordt vóór het einde van het eerste kwartaal van 2022 ter besluitvorming aan uw bestuur voorgelegd.

Het kan bekostigd worden uit het reeds beschikbaar gestelde krediet voor de opstelling van het Ontwikkelplan. Hiervoor is een verlenging tot 31 december 2022 benodigd.

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

DB 14 oktober 2021

- Instemmen met onderliggend voorstel

AB Bestuurdersconferentie 17 december 2020

- Vrijgeven Raamwerk Ontwikkelplan voor gebiedsparticipatie

AB 2 juli 2020

- Vaststellen aanpak Ontwikkel- en beheerplan Groenalliantie

AB 8 juli 2019

- Vaststellen opstelling Ontwikkel- en beheerplan Groenalliantie

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

Het opstellen en uitvoeren van ontwikkelingsplannen en investeringsprogramma's is als taak van het bestuur vastgelegd in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling Groenalliantie Midden-Holland e.o.

Het Ontwikkelplan Groenalliantie 2030 en de bijbehorende Investeringsagenda hebben een zelfbindend karakter voor het bestuur.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

De Investeringsagenda bevat een opsomming van gebiedsoverstijgende projecten en gebiedspecifieke projecten. Elk van deze projecten is voorzien van een indicatieve kostenraming. De programmatische aanpak van de uitvoering van het ontwikkelplan wordt nader uitgewerkt, inclusief onderbouwing van de kosten voor planvorming, uitvoering en beheer.

Voor het opstellen van de projectplannen voor vier projecten uit de Investeringsagenda wordt het bestuur gevraagd een krediet beschikbaar te stellen van € 20.000. Dit bedrag wordt ten laste van de Investeringsreserve Groenalliantie tot en met 31 december 2022 gebracht.

De beheerlasten

Een kader stellend plafond van € 52.200 vast te stellen voor de stijging van de jaarlijkse beheerlasten voor de in de Investeringsagenda genoemde projecten ten laste van de hiervoor op de begroting beschikbare ingroeiregeling voor nieuw beheer.

6. COMMUNICATIE

Groenalliantie verstuurt een persbericht waarin de vaststelling van het Ontwikkelplan Groenalliantie 2030 wordt gecommuniceerd. Verder vindt de communicatie plaats via de website van de Groenalliantie en de contacten met gebiedspartners. Het ontwikkelplan inclusief investeringsagenda zal aan de gemeenteraden worden verstuurd.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door Staatsbosbeheer. (Digitaal) gebiedsproces rondom de gebiedsuitwerking van opgaven en ontwikkelingsperspectief en projecten

8. VERDERE PROCEDURE

Uitvoering van uw besluit.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur,

Dhr. ing. R.W. van Keulen
Bestuurssecretaris