

## VOORDRACHT ALGEMEEN BESTUUR

---

<b>Onderwerp</b>	:	<b>Wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen</b>
<b>Kenmerk</b>	:	D22-33620
<b>Bijlagen</b>	:	1
<b>Besluitdatum</b>	:	6 oktober 2022
<b>Vorbereid door</b>	:	Bestuursondersteuning schappen Zuid-Holland

---

### 1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- **Kennis te nemen van de bijlage; de brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met als onderwerp: Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen;**
  - **Kennis te nemen van de voorgestelde procesgang en planning.**
- 

### 2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

#### *Introductie*

Met ingang van 1 juli jl., is er een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Een deel hiervan is per direct van kracht geworden en gaat niet meegenomen in deze wijziging. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Hieronder informeren wij uw bestuur over de voornaamste wijzigingen en het daarbij behorende proces dat wordt doorlopen om de wijzigingen doorgevoerd te krijgen in de gemeenschappelijke regelingen van de natuur-, en recreatieschappen. In de bijlage treft u de brief aan van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties die de natuur-, en recreatieschappen hebben ontvangen.

In Zuid Holland kent men vier natuur-, en recreatieschappen, Recreatieschap Voorne-Putten, Natuur-, en Recreatieschap IJsselmonde, Recreatieschap Rottemeren en Groenalliantie Midden-Holland e.o.. Allen maken gebruik van Staatsbosbeheer als uitvoerende organisatie. Voorgesteld wordt om het proces tot wijziging door Staatsbosbeheer te laten begeleiden om in gezamenlijkheid en derhalve op een efficiënte wijze tot de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen te komen.

#### *Belangrijkste wijzigingen*

Kortweg zijn de wijzigingen in de Wgr onder te verdelen in drie categorieën:

1. De versterking van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.
2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden.
3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling.

Een aantal onderdelen van de wijziging zijn reeds, zoals vermeld in de brief die als bijlage is toegevoegd, per 1 juli jl., ingegaan, dit zijn zoals verwoord de punten:

- A Zienswijze bij treffen regeling
- C Gemeenschappelijke adviescommissie
- E Actieve informatieplicht\*
- G Recht van onderzoek
- H Onderzoeksmogelijkheden lokale rekenkamers

- K      Aanpassing begrotingscyclus

Deze wijzigingen zijn automatisch in werking getreden en betekend voor de gemeenschappelijke regeling dat deze al van kracht zijn geworden. Deze wijzigingen worden niet meegenomen in de te wijzigen gemeenschappelijke regeling.

Op de hierna, zoals in de als bijlage bijgevoegde brief, volgende punten heeft u als bestuur, binnen de kaders van de Wet, enige vorm van zeggenschap en/of beslissingsbevoegdheid, dit zijn:

- B      Zienswijze voor besluiten
- D      Afspraken over participatie
- E      Actieve informatieplicht\*
- F      Extra vergoeding voor lidmaatschap nieuwe gemeenschappelijke commissies
- I      Afspraken over evaluatie
- J      Afspraken over uittrekking

\*E staat in beide overzichten omdat deze weliswaar al is ingegaan maar waar u tevens eigen inbreng in heeft.

#### *Zienswijze (K)*

In navolging van de hiervoor genoemde punten wordt het begrip zienswijze begrotingscyclus of begrotingswijzigingen (K) en de directe gevolgen hiervan toegelicht. Er wordt onderzocht of de wijziging haalbaar is. In de wijziging van de Wgr wordt de periode waarbinnen de deelnemers aan een gemeenschappelijke regeling een zienswijze kunnen indienen opgerekt van acht naar twaalf weken. De ruimere zienswijzetermijn van twaalf weken veroorzaakt een conflict, met name voor de termijnen rondom het opleveren van financiële stukken, conform de planning en control cyclus. Op dit moment zijn er binnen de verschillende natuur-, en recreatieschappen al gesprekken gaande met de verschillende griffies van de betreffende gemeenten om afspraken te maken over het blijven handteren van de acht weken termijn. Vooralsnog zijn de eerste reacties hierop positief en coöperatief, met name doordat alle gemeenschappelijke regelingen van gemeenten hiermee te maken hebben.

#### *Procesplanning*

Het deel van de wet gaat direct per 1 juli 2022 in. Voor het andere deel (B,D,E,F,I,J) geeft de wet een implementatieperiode van twee jaar. De bestuurssecretarissen gaan in nauw overleg met Juridische Zaken Staatsbosbeheer. Doel hiervan is om u als bestuur van het natuur-, en recreatieschap op de punten B,D,E,F,I,J de input te geven waarover u een keuze kunt maken. De coördinatie van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ligt weliswaar centraal maar de schappen kunnen hiervoor op de genoemde onderdelen elk hun eigen besluit nemen. Hierbij wordt met name rekening gehouden met de onderliggende verhoudingen en dat er een schap is met bijvoorbeeld een collegeregelings. Daarnaast en zeker niet onbelangrijk hebben de schappen elk hun eigen identiteit.

De planning om tot een gewijzigde gemeenschappelijke regeling te komen is als volgt:

2022 Q4: opstellen concept wijzigingen. Voor vaststelling naar DB en AB

2023 Q1: zienswijze raden van de deelnemende gemeenten

2023 Q2: schrijven nota van beantwoording zienswijzen, schrijven geconsolideerde versie GR-en, schrijven bestuursvoorstel

2023 Q3: stukken voor vaststelling naar DB en AB

2023 Q4: stukken voor goedkeuring naar raden van deelnemende gemeenten

2024 Q1: publiceren van de stukken

---

### **3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING**

GA DB 6 oktober 2022 – onderliggend voorstel.

---

#### **4. JURIDISCHE PARAGRAAF**

De Wet Gemeenschappelijke Regeling bevat regels voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking. Hierdoor kunnen gemeenten, provincies en waterschappen samenwerken in publiekrechtelijke constructies. Het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regelingen is noodzakelijk in verband met de wijzigingen van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

---

#### **5. FINANCIËLE PARAGRAAF**

Vanwege de gevolgen voor alle schappen, wordt voorgesteld dit proces gezamenlijk op te pakken. Hierdoor worden de werkzaamheden zo efficiënt mogelijk uitgevoerd. De ureninschatting voor dit proces is 400 uur, waarbij er een verdeling plaats vindt van vier keer 100uur per schap. Voorgesteld wordt om de kosten voor de werkzaamheden te dekken uit de bestaande post juridische dienstverlening. Bij een mogelijke overschrijding wordt dit verwerkt in de P&C-cyclus.

---

#### **6. COMMUNICATIE**

Niet van toepassing.

---

#### **7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING**

Ambtelijk voorbereid door de bestuursondersteuning van de Natuur- en Recreatieschappen in Zuid-Holland en juridische zaken Staatsbosbeheer.

---

#### **8. VERDERE PROCEDURE**

Conform planning verder uitwerken om te komen tot een gedragen wijzigingsvoorstel.

---

Hoogachtend,  
Namens het Dagelijks bestuur,

Dhr. Ing. R.W. van Keulen  
Bestuurssecretaris

