

Inleiding

Groenalliantie werkt aan de actualisering van haar hondenbeleid met als inzet dat zowel hondenbezitters als niet-hondenbezitters zich welkom voelen in de gebieden van Groenalliantie. De afgelopen maanden heeft Groenalliantie daartoe een concept hondenverordening, beleid voor ontheffingen en vergunningen en een concept hondenzoningsplan per gebied opgesteld. Deze stukken zijn mede opgesteld vanuit de inbreng van betrokkenen die via een enquête zijn geraadpleegd (ongeveer 2.000 reacties). De concept stukken zijn gepubliceerd op de site van Groenalliantie zodat iedereen hierop kon reageren (1–21 maart 2021). `Wie dat in de enquête had aangegeven, is via de mail hierop geattendeerd.

In deze notitie zijn de reacties samengevat en zijn er antwoorden op de vragen gegeven.

Verskillende belangen

Uit de reacties blijkt dat zeer veel hondeliefhebbers dagelijks gebruik maken van de gebieden en dat inperking van de mogelijkheden om honden los te laten lopen, een groot verlies van het woongenot zou zijn.

Daarentegen zijn er ook veel mensen die zonder honden naar de gebieden komen en aangeven last te hebben van de aanwezigheid van honden. Ook wordt gewezen op de nadelige effecten op de natuur. De aanwezigheid van de honden brengt veel onrust teweeg bij vogels en landdieren en de uitwerpselen hebben een nadelig effect op de flora, zo wijst een toegezonden onderzoeksrapport uit van Bureau Waardenburg.

Dit document

In dit document zijn de reacties samengevat. Hier zijn alleen reacties verwerkt die relevant zijn voor de tekst van de verordening, het beleid voor ontheffingen en vergunningen en de vormgeving van de zonering.

Eerst worden de reacties samengevat die betrekking hebben op alle gebieden en daarna wordt ingegaan op opmerkingen over het ontheffingen- en vergunningenbeleid en daarna op de opmerkingen op de zoneringen in de deelgebieden. In cursief geeft Groenalliantie weer hoe ze omgaat met de opmerking. .

Vervolg

Deze notitie is opnieuw op de website van Groenalliantie gepubliceerd, samen met de aangepaste documenten. Indien je dan nog vragen of opmerkingen mee wilt geven, kun je je opgeven voor een digitale bijeenkomst. Wij verzoeken om vooraf uw vragen en opmerkingen aan te leveren. Zie voor de procedure en de mogelijkheid voor het opgeven, de website.

Opmerkingen die betrekking hebben op alle gebieden

Hondenverordening

1. Definitie van houder en eigenaar opnemen in de begrippen lijst
Een houder van een hond is degene die de hond uitlaat en op dat moment zeggenschap heeft over de hond.
De eigenaar is degene die over de eigendom van de hond beschikt.
2. Waarom mag de riem maar 1,50 m lang zijn? Bijna iedereen gebruikt een uitrolriem.

In de verordening is opgenomen dat riemen die langer zijn dan 1,50 niet zijn toegestaan. Het dagelijks bestuur is echter bevoegd om gebieden aan te wijzen waar dit verbod niet geldt. Op dit moment is er geen aanleiding om dit verbod te laten gelden (in delen van) de gebieden. Het dagelijks bestuur wordt daarom voorgesteld om deze lange riemen in alle gebieden van Groenalliantie toe te staan.

3. In de Algemene plaatselijke verordeningen (APV) van gemeenten zijn regels opgenomen over gevaarlijke honden. De hondenverordening zegt hier niets over. De hondenverordening treedt alleen in de plaats van de APV voor zaken die hierin geregeld zijn. Blijven de regels over gevaarlijke honden in de APV van kracht?
Ja, de regels over gevaarlijke honden in de APV's blijven van kracht voor de gebieden van Groenalliantie omdat hier sprake is van regels over openbare veiligheid, waarvoor de burgemeester verantwoordelijk is.
4. Hoe worden de zones aangegeven?
Langs de paden komen bordjes die grens van de zones aanduiden. Bij de entrees van de gebieden komen informatiepanelen met een kaart waarop de zones zijn aangegeven. Deze kaarten komen ook op de website van Groenalliantie.
5. Als we met vier gezinsleden wandelen, mogen er dan 12 honden mee zonder dat we een ontheffing aanvragen?
Ja, mits alle 4 begeleiders voldoen aan de eisen (zie punt 6)..
6. Is er een leeftijdsgrens voor een begeleider?
Een begeleider moet minstens 14 jaar oud zijn. Dit is aangepast in de verordening. Vanaf die leeftijd moet je een Identiteitsbewijs kunnen tonen.
7. Voorstel: Alleen honden die onder appel staan mogen loslopen.
Dit is een logische gedachtegang, maar we kunnen uitsluitend regels in een verordening opnemen die kunnen worden gehandhaafd. Momenteel bestaat er geen norm voor het onder appel hebben van honden. Hondeneigenaren kunnen niet ter plekke aantonen dat hun hond altijd onder appel staat.
8. Voorstel: Toestaan dat honden doordeweeks los mogen lopen als er weinig of geen recreanten zijn zonder hond. In het weekend, als er wel meer mensen zonder hond zijn, kan een aanlijngedod gelden.
Bij de beleving dat er doordeweeks alleen maar mensen met honden in de gebieden lopen, zetten wij onze vraagtekens. Mensen, die zonder hond komen, bevestigen dit. Ook onze boswachters geven aan dat er altijd een mix is van bezoekers met en zonder hond. Maatregelen die aan tijd gebonden zijn, zeker als het gaat om korte perioden, leveren veel discussie op bij de handhaving en zijn daarom niet wenselijk.
9. Voorstel: De aanlijnplicht in bepaalde zones alleen instellen tijdens het broedseizoen.
Deze maatregel kan effectief zijn in bepaalde gevallen waar vogels op de grond broeden, zoals in weidevogelgebieden als de Oostpolder. Omdat het broedseizoen niet een eenduidig afgebakende periode is, is de regeling moeilijk te handhaven. Er ontstaat al snel discussie over het nut van de regeling op een bepaald tijdstip. Grutto's broeden al in februari en futen en meerkoeten hebben in augustus nog nesten. Buiten het broedseizoen heeft de aanwezigheid van honden ook een negatief effect op de vogelstand. Dit is, gecombineerd met de doelstelling van Groenalliantie om te werken aan een verbetering van de biodiversiteit, reden om zeer terughoudend te zijn met regels die een deel van het jaar gelden.
10. In de verordening is opgenomen dat iedere hond een halsband moet dragen of een ander identificatie kenmerk. Veel honden hebben tegenwoordig geen halsband meer, maar een tuig.
Dit is aangepast in de verordening: De strekking van dit artikel is, dat van iedere hond de identiteit van de eigenaar of houder moet kunnen worden vastgesteld als de hond zonder begeleider wordt aangetroffen. In de verordening is nu opgenomen dat de hond moet zijn voorzien van een identificatiemerk dat de eigenaar of houder duidelijk doet kennen.
11. Waarom is de strafmaat zo hoog? Een 2^e categorie straf kan oplopen tot € 4.350,-.

Er is hier sprake van een maximale straf, waarbij een hogere straf wordt toegepast voor bedrijfsmatige overtredingen.

Doorgaans zijn straffen voor particulieren lager. In de praktijk variëren boetes voor particulieren rond de € 100 en € 150,- voor bijvoorbeeld honden die niet aangeliind zijn, waar het wel moet of honden die op plekken zijn waar dat verboden is.

Bevoegdheden van het dagelijks bestuur

12. Welke bevoegdheid heeft het dagelijks bestuur van Groenalliantie nadat de verordening is vastgesteld?

Het dagelijks bestuur is, als de verordening van kracht is, bevoegd om besluiten te nemen over

- a. de zoneringskaart, die aangeeft waar honden los mogen lopen en waar honden verboden zijn. Deze wordt vastgelegd in zoneringskaarten die op de website van Groenalliantie worden gepubliceerd.*
- b. waar een opruimplicht geldt (Aan het dagelijks bestuur wordt voorgesteld om in alle gebieden van Groenalliantie een opruimplicht in te voeren.)*
- c. waar het verbod om honden uit te laten met een lijn langer dan 1,50 meter niet geldt. (Aan het dagelijks bestuur wordt voorgesteld om vooralsnog de lange lijn nergens te verbieden.)*

Deze bevoegdheid in de verordening geeft het dagelijks bestuur de mogelijkheid om eenzijdig de zoneringskaart aan te passen. Een aanpassing zal echter plaatsvinden na een evaluatie van de bestaande zoneringskaart of een wijziging in een terrein of een maatregel die wordt genomen in het kader van de natuurwetgeving. Bij dit soort projecten worden betrokkenen gehoord, tenzij er sprake is van een wettelijke plicht om maatregelen te nemen.

Daarnaast is het dagelijks bestuur bevoegd om ontheffingen te verlenen voor het uitlaten van meer dan 3 honden en vergunningen te verlenen voor het gebruik van het gebied door hondenuitlaatservices en georganiseerde hondentrainingen. Voor de uitgifte van deze ontheffingen en vergunningen stelt het dagelijks bestuur een beleid vast.

Inrichtingswensen

13. Bakken voor uitwerpselen en dispensers voor zakjes.
14. Plekken om honden aan te binden bij speelplekken.

Deze suggesties worden meegenomen bij herinrichtingen van gebieden

Zonering (losloopgebieden, aanlijngebieden en gebieden die verboden zijn voor honden)

Men verzoekt om delen van gebieden vrij van honden te houden of een aanlijnplicht in te voeren ten behoeve van andere recreanten en de natuurwaarden.

We moeten rekening houden met de belangen van mensen die honden uitlaten, die zeer frequent en in grote getalen gebruik maken van de gebieden.

De aanwezigheid van specifieke natuurwaarden kan reden zijn voor een aanlijnplicht of een hondenverbod in delen van de gebieden. Daarnaast is er een grote zorg over de achteruitgang van de biodiversiteit.

De zonering zal een compromis zijn tussen belangen van mensen die honden uitlaten en de natuurwaarden.

15. Worden de gebieden voor honden uitlaatservices en hondentrainingen (gebieden die geel omlind zijn op de kaarten) omheind? Mogen andere wandelaars hier wel komen?
De gebieden worden met bordjes aangeduid en iedereen mag hier komen. De hondenuitlaatservices en hondentrainingen moeten binnen de begrenzing blijven.

16. Waar geldt de opruimplicht?

In het aanwijzingsbesluit wordt op genomen dat deze overal gaat gelden in de gebieden van Groenalliantie. De resultaten van de enquête en de reacties op de concept stukken geven aan dat zeer veel mensen een opruimplicht belangrijk vinden, zowel mensen die honden uitlaten als mensen die zonder hond komen.

Beleid voor vergunningen en ontheffingen voor mensen die met meer dan 3 honden lopen, Hondenuitlaatservices en hondentrainingen

17. Een respondent heeft een hondenuitlaatservice met 1 bedrijfsnaam, maar er zijn 3 medewerkers met ieder een eigen KVK nummer. Kunnen alle 3 de medewerkers op 1 vergunning werken?

In dit geval is er sprake van 3 bedrijven die ieder een eigen vergunning moeten aanvragen. Het is echter niet zeker dat alle 3 bedrijven een vergunning krijgen, omdat het aantal vergunningen beperkt is.

In het geval dat niet alle 3 een vergunning krijgen, kan degene die GEEN vergunning krijgt, GEEN gebruik maken van een vergunning van de anderen als hij/zij geen deel uitmaakt van dat bedrijf met dat KvK nummer.

18. Welke certificaten zijn vereist voor het verkrijgen van een vergunning?

Het Dierbaar-keurmerk van Dibevo.

19. Mag je als hondenuitlaatservice met drie honden overal werken?

Nee, dat mag niet, want voor bedrijfsmatige activiteiten is een vergunning nodig.

20. De gebieden voor HUSsen zijn beperkt van omvang en beperkt in aantal. Kunnen er nog extra gebieden bij komen of kan er extra oppervlakte worden toegevoegd?

In principe niet. Groenalliantie wil de overlast, die HUSsen veroorzaken, beperken. Dat doet zij door alleen gecertificeerde professionele bedrijven toe te laten. Door een beperkt gebied aan te wijzen, weten andere recreanten waar ze grote groepen honden kunnen verwachten en kunnen ze deze gebieden mijden. Daarnaast wil Groenalliantie weten wie in de gebieden werkt. De recreatiegebieden zijn niet bedoeld voor commerciële activiteiten, tenzij ze een bijdrage leveren aan het aanbod van recreatievoorzieningen. Hondenuitlaatservices dragen daar niet aan bij.

Gebieden

Gouwebos

21. Verzoek om een deel van het Gouwebos een aanlijnplicht in stellen, zodat mensen die niet van honden houden, in een deel van het gebied minder last van honden hebben.

Groenalliantie overweegt om het gebied ten westen van het fietspad in het deelgebied ten westen van de spoorlijn als aanlijngebied aan te wijzen. Voor beide alternatieven is een kaart opgenomen in de concept zoneringskaarten. Dit is een gespreksonderwerp voor de participatiebijeenkomst.

22. De aanlijnplicht op fietspaden is niet aangegeven op de zoneringskaart.

Dat klopt, de gemeente heeft bepaald dat op de wandelpaden ook gefietst mag worden. Alleen het Wilgenlaantje is officieel fietspad en deze is in de zoneringskaart aangeduid als aanlijnplichtig. Zie verder ook 20

23. De fauna(bijvoorbeeld konijnen) in Gouwebos dient beschermd te worden tegen honden.

Dit werkt alleen als je in een groot deel van het gebied een aanlijnplicht oplegt. Omdat Gouwebos ligt tussen twee woonwijken en veel bezoekers hier hun honden uitlaten, is de vraag naar uitlaatgebied groot. Een ingrijpende verkleining van het losloopgebied zou de belangen van deze mensen te veel schaden. Groenalliantie zoekt naar een weloverwogen plan dat beide belangen zo goed mogelijk tegemoet komt. Zie ook 20.

't Weegje

24. Voorstel: De toegang tot het speelgebied afsluiten met een hekje, dan is duidelijk dat men een speelgebied betreedt.
Dit is een mogelijk project voor het uitvoeringsprogramma van het ontwikkelplan.
25. Er zou tijdens het broedseizoen een aanlijnplicht moeten gelden in het gebied rond de plas.
Zie 9

Oostpolder

Er zijn geen reacties binnengekomen voor dit gebied.

Reeuwijkse Hout

26. Volgens een eerdere afspraak met de surfclub wordt het grasveld/strand vóór de surfvereniging jaarrond verboden voor honden en wordt een pad aangelegd achter het surfgebouw, zodat hondenuitwerpselen nog wel een rondje rond de plas kunnen maken. De surfvereniging maakt jaarrond gebruik van het grasveld voor hun gebouw en heeft veel overlast van hondenuitwerpselen en honden die door hun activiteiten rennen.
De tekening is aangepast.
27. Hondenuitwerpselen laten hun hond graag spelen op het strand en verzoeken om het strand in de winterperiode beschikbaar te houden voor honden, desnoods voor een ingekorte winterperiode.
Omdat het warmer wordt, wordt het zwem- en watersportseizoen steeds langer. Sommige watersporten worden nu jaarrond bedreven. De handhaafbaarheid van een hondenverbod in een bepaalde periode wordt daardoor onwerkbaar.
Groenalliantie heeft in 2020 als compensatie een tweede hondenstrand aangelegd. In 2021 komen er een speeltoestellen en een bootcampvoorziening op de speelweide grenzend aan het strand, waardoor deze zone verboden wordt voor honden.
28. Er wordt gevraagd om een stukje strand waar je samen met je hond kunt zwemmen, bijvoorbeeld op de plek waar vroeger een hondenstrand in de surfplas was.
Een dergelijk strandje zal gescheiden van het algemene strand opnieuw moeten worden aangelegd. Deze suggestie zal worden onderzocht bij de uitwerking van het investeringsprogramma van het Ontwikkelplan.
29. Waarom is het gebied ten noorden van het noordelijke fietspad buiten het losloopgebied gehouden?
Om conflicten tussen fietsers en honden zo veel mogelijk te voorkomen willen we de fietspaden zo veel mogelijk als aanlijngebied aanwijzen. Het liefst hebben we maar aan één kant van het fietspad een losloopgebied omdat anders honden het fietspad alsnog over rennen. In de Reeuwijkse Hout is het met de gepresenteerde zonering mogelijk om een rondje te wandelen binnen het losloopgebied, zonder het fietspad aan de noordzijde te gebruiken. Ten noorden van het fietspad ligt nu een pad waar honden alleen aangeliend kunnen komen, zodat mensen zonder hond hier niet met loslopende honden worden geconfronteerd en de natuur meer rust heeft.
30. Beide hondenstranden moeten verbeterd worden. De capaciteit van beide stranden wordt te klein door het grotere aanbod van honden door Corona én het afsluiten van het grote strand. Het water is vies en de paden er naar toe zijn blubberig.
Er is behoefte aan meer bankjes bij de hondenstranden.
Groenalliantie onderzoekt wat hieraan kan worden gedaan.
31. Er wordt een suggestie gedaan voor twee nieuwe stukjes pad om ervoor te zorgen dat je binnen het losloopgebied meer mogelijkheden hebt voor rondjes.
Deze suggestie zal worden onderzocht bij de uitwerking van het investeringsprogramma van het Ontwikkelplan.

Goudse Hout

32. Er wordt verzocht om het voetpad parallel aan fietspad Wilde Bertrampad versneld aan te leggen zodat op dit voetpad met de hond los kan worden gelopen.
Dit pad wordt in de loop van 2021 aangelegd.
33. De smultuin en de vlinderdijlle moeten verboden worden voor honden.

De zoneringskaart is hierop aangepast.

34. Het gebied voor Hondenuitlaatservices (HUSsen) is te klein.
Groenalliantie wil het gebruik van de Goudse Hout door HUSsen beperken om de overlast die HUSsen veroorzaken te beperken. Vooralsnog wil Groenalliantie maar 1 vergunning voor een HUS verstrekken voor de Goudse Hout en de zone voor HUSsen beperkt houden.
35. De vrienden van de Goudse Hout en andere respondenten vinden het losloopgebied te klein. Omdat de fietspaden aanlijnplicht hebben en er niet overal wandelpaden parallel lopen aan de fietspaden, zijn er te weinig mogelijkheden om een rondje te lopen met de hond los. Zij vragen om ook het oostelijk deel als losloopgebied aan te wijzen, met uitzondering van het beweidingsgebied tussen de veeroosters.

Netwerk Achterwillens en andere natuurorganisaties stellen voor om het losloopgebied te verkleinen en het oostelijk deel van de Goudse Hout te verbieden voor honden. Het oostelijk deel grenst aan de ecologische verbindingzone tussen de Reeuwijkse Plassen en de Krimpenerwaard. Deze verbindingzone maakt deel uit van het Nationaal Natuurnetwerk (NNN). Zij wijzen op de negatieve invloed van de aanwezigheid van honden op de biodiversiteit in het algemeen en voor bijvoorbeeld vogels, hazen, ringslangen en de glazenmaker, maar ook voor de flora. Zij wijzen ook op de afspraak tussen Groenalliantie en natuurorganisaties om te gaan werken aan behoud en ontwikkeling van de biodiversiteit en de ambitie die de gemeente Gouda opneemt in de omgevingsvisie.

Er zijn ook respondenten die vragen om de Goudse Hout volledig aanlijngebied te maken, vanwege de natuurwaarden.

Er maken veel mensen gebruik van de Goudse Hout om hun hond uit te laten. Binnen Gouda zijn er niet veel alternatieve mogelijkheden om de hond los te laten. Veel mensen worden benadeeld als de Goudse Hout volledig aanlijngebied wordt of in een groot deel een hondenverbod gaat gelden. Daarnaast hebben gemeente Gouda en Groenalliantie een bestuurlijke ambitie om te werken aan de biodiversiteit. De keuze om alleen het oostelijk deel aanlijngebied te maken is een compromis tussen de voorstellen van de vrienden van de Goudse Hout en die van Netwerk Achterwillens.

Groenalliantie is zich ervan bewust dat hier nog verder over gesproken moet worden en daagt beide groeperingen uit om met een gezamenlijk voorstel te komen.

36. Er wordt voorgesteld om de zoneringskaart om te draaien: de westelijke helft met recreatieve voorzieningen wordt aanlijngebied en het oostelijke deel losloopzone.
Dit voorstel heeft als voordeel dat het losloopgebied meer ruimte biedt voor honden, terwijl de intensieve recreatieve voorzieningen in het aanlijngebied liggen, wat op prijs wordt gesteld door veel bezoekers in dit gebied. Daarmee wordt echter geen rekening gehouden met de natuurwaarden. Het losloopgebied grenst dan aan de Ecologische verbindingzone van het Nationaal Natuur Netwerk.
37. Men vraagt om een omheind losloopgebied, eventueel met hondenspeelplaats, centraal in het gebied (Hondorado). Dit voorstel is onder andere gedaan door Netwerk Achterwillens als compensatie voor het hondenvrij maken van het oostelijk deel van de Goudse Hout.
Deze suggestie zal worden onderzocht bij de uitwerking van het investeringsprogramma van het Ontwikkelplan.
38. In de Goudse Hout liggen fietspaden en wandelpaden te dicht bij elkaar en op verschillende plekken moeten wandelaars gebruik maken van het fietspad. Dit geeft problemen tussen fietsers en honden.
Dit is een mogelijk project voor het uitvoeringsprogramma van het ontwikkelplan.
39. Alle paden in de Goudse Hout afsluiten voor fietsers: zij kunnen ook om de Goudse Hout heen fietsen.
Ook fietsers willen genieten van de Goudse Hout. De fietspaden zijn belangrijke onderdelen van het recreatieve fietsnetwerk in de regio. Deze worden dus niet afgesloten.
40. Verzoek om een hondenstrand in de Goudse Hout.
Deze suggestie zal worden onderzocht bij de uitwerking van het investeringsprogramma van het Ontwikkelplan.

Elfhoeven Twaalfmorgen

Er zijn geen reacties binnengekomen voor deze gebieden.

Krimpenerhout

41. Door de toekomstige speelplek in Lansingh-Zuid loopt een pad, dat volgens de tekening over een kort stuk verboden is voor honden.
De tekening is hier aangepast, zodat je met aangelijnde hond over het pad de (toekomstige) speelplek kunt passeren.
42. Er wordt voorgesteld om het gebied met aanlijngebod te vergroten tussen de parkeerplaats van de surfplas en het Krilpad in verband met de natuurwaarden in dit gebied.
Er zijn veel mensen die hier hun honden uitlaten. Met deze doelgroep moeten we rekening houden. Een verdere concentratie van loslopende honden is niet goed voor de natuur en ook niet voor de recreanten.
43. De waterkwaliteit bij het hondenstrand is slecht.
Dit is een mogelijk project voor het uitvoeringsprogramma van het ontwikkelplan.
44. Honden rennen vanaf het hondenstrand de speeltuin op.
Dit probleem is bekend. Er is overwogen om hekjes te plaatsen, maar dan kunnen invaliden de speeltuin niet meer op. We zoeken nog naar een oplossing.
45. Er wordt gevraagd om toch een gebied voor Hondenuitlaatservices aan te wijzen in de Krimpenerhout.
Groenalliantie overweegt om het gebied grenzend aan Krimpen aan de Lek aan te wijzen als HUS gebied (zie nieuwe zoneringskaart). In de andere gebiedsdelen is het lastig om een rondje te maken waar niet aangelijnd hoeft te worden. In het Energiebos (een andere optie) zijn meer kwetsbare natuurwaarden aanwezig.

Loetbos

46. Men vraagt om plekken waar honden in en bij het water kunnen komen.
Deze suggestie zal worden onderzocht bij de uitwerking van het investeringsprogramma van het Ontwikkelplan.
47. Kwakerskade als losloopgebied aanwijzen.
Dit is opgenomen in de nieuwe versie van de zoneringskaart.
48. Meer delen van het Loetbos beschermen met een aanlijnplicht ten behoeve van de natuurwaarden.
Er zijn veel mensen die hier hun honden uitlaten. Met deze doelgroep moeten we rekening houden. Een verdere concentratie van loslopende honden is niet goed voor de natuur en ook niet voor de recreanten.